

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение
средняя общеобразовательная школа № 22 с углубленным изучением
отдельных предметов г. Ипатово Ипатовского района Ставропольского края

Внеклассное мероприятие
Круглый стол
«Что такое коррупция?»

Подготовила социальный педагог
А.С.Киптилова

г. Ипатово, 2022-2023 г.

Круглый стол на тему: «Что такое коррупция?»

Цели:

1. Привлечение внимания молодёжи к общественно опасному явлению «коррупции».
2. Сформировать понятие «коррупция» и её видах, выделить причины, способствующие её развитию и негативные последствия, дать представление о практике антикоррупционной деятельности в мире. Сформулировать предложения эффективных методов борьбы с различными формами коррупции.
3. Формирование антикоррупционного мышления старшеклассников.
4. Воспитание активной гражданской позиции по противодействию коррупции и нетерпимого отношения к различным родам коррупционным проявлениям.

Вопросы для обсуждения на заседании круглого стола:

1. Понятие «коррупция».
2. Виды коррупции.
3. Факты, доказывающие наличие проблемы в современной России.
4. Пагубные последствия коррупции.
5. Причины возникновения коррупции.
6. Практика антикоррупционной деятельности в мире.
7. Предложения по профилактике и противодействию коррупции.

Ход мероприятия

Ведущая: Я рада приветствовать всех присутствующих сегодняшнего «Круглого стола». Тема коррупции в России в настоящее время очень актуальна. Ведь проблема коррупции в последнее время носит массовый характер, затрагивает все сферы человеческой жизнедеятельности. Коррупция превратилась в системную проблему. И этой системной проблеме мы обязаны противопоставить системный ответ.

Так что же такое «коррупция», что Вы понимаете под этим понятием?

Варианты ответов:

1. В документах ООН о международной борьбе с коррупцией дано определение «коррупции» - злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях, в целях третьих лиц или групп.
2. Коррупция (от лат. corrumpere — растлевать, лат. corruptio — подкуп, порча) — термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий,

а также связанных с этим официальным статусом возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

3. Под коррупцией понимают злоупотребление доверенной властью ради личной выгоды.

4. Коррупцией называют также подкуп должностных лиц, их продажность.

5. Согласно российскому законодательству - Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 22.12.2014) "О противодействии коррупции":

коррупция - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

6. В Большом юридическом словаре коррупция понимается как «общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании представителями власти своего служебного статуса для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно подкуп этих лиц»

7. Коррупция в узком смысле - явление, когда должностные лица намеренно пренебрегают своими обязанностями или действуют вопреки этим обязанностям ради определенного материального вознаграждения.

Ведущая: Из данных вами определений видно, что в научном мире и в практической сфере не существует однозначного понимания этого явления. Но коррупция:

- всегда связана с государственной службой, государственной властью, и в силу этого воздействует на характер и содержание власти, ее репутацию в обществе. Это позволяет утверждать, что коррупция приобретает, помимо криминального, политический характер;

- коррупция осуществляется не только в целях личного, но и корпоративного, кланового интереса;

- и всегда - для получения выгоды.

Ведущая: Формы злоупотреблений служебным положением очень многообразны, по разным критериям выделяют различные виды коррупции.

Какие виды коррупции знаете вы?

Варианты ответов:

1. Бытовая коррупция порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. Бытовая коррупция в России возникает почти везде, где рядовой гражданин сталкивается с необходимостью обращаться к государству, или, наоборот, — государство считает уместным тревожить гражданина. Бытовая коррупция повседневно «высасывает» материальное благосостояние людей. С помощью неё граждане решают свои повседневные проблемы: выплаты гаишникам, оформление документов на дачные участки, взятки в судах, медицинских учреждениях, военкоматах и т.д. Это различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи. К этой категории также относится кумовство.

Бытовая коррупция предельно опасна, поскольку, во-первых, создает благоприятный психологический фон для существования остальных форм коррупции и, во-вторых, возвращает вертикальную коррупцию.

2. Деловая коррупция возникает при взаимодействии власти и бизнеса. Например, в случае хозяйственного спора, стороны могут стремиться заручиться поддержкой судьи с целью вынесения решения в свою пользу.

3. Коррупция верховной власти относится к политическому руководству и верховным судам в демократических системах. Она касается стоящих у власти групп, недобросовестное поведение которых состоит в осуществлении политики в своих интересах и в ущерб интересам избирателей. Коррупционные действия «наверху», как правило, совершаются в очень сложных специфических и конфиденциальных видах государственной деятельности, где непрофессионалу разобраться трудно. Здесь коррупция имеет высочайшую приспособляемость, она непрерывно видоизменяется, совершенствуется, выстраивает целую систему самозащиты, включая и лоббируемые правовые акты, и уголовное преследование лиц, вскрывающих преступную деятельность, и физическое устранение противников, свидетелей и т.д. Эта коррупция поглощает огромные куски государственной и частной экономики.

Ведущая: Говоря об этой проблеме, необходимо обратить внимание на количественные показатели. Они, несомненно, важны, потому что дают представление о масштабе проблемы. Предлагаю сделать фактологический срез.

Приведите факты, доказывающие наличие коррупции в современной России.

Варианты ответов:

1. Цифры говорят сами за себя: 2007 год - по официальной статистике возбуждено пять тысяч уголовных дел в этой сфере, а в 2011 году - уже десять с половиной тысяч.

2. *Дело Роскосмоса* возбуждено по факту падения трёх спутников ГЛОНАСС. Президент России поручил провести проверку, которая выявила случаи нарушения законодательства должностными лицами Федерального космического агентства, «содержащие, в том числе, признаки уголовно-наказуемого деяния, которые привели к утрате трех спутников».

3. *Дело Оборонсервиса (Сердюкова)*. В ходе расследования проведены 18 обысков в коттеджах бывших высших чиновников Минобороны. Был отстранён от должности министр обороны Анатолий Сердюков. В отношении его подчиненной Евгении Васильевой заведено уголовное дело. Сам Сердюков признан потерпевшим.

4. *Дело Росагролизинга.* Следствием выявлена организованная группа, участники которой подозреваются в систематических хищениях средств федерального бюджета с 2001 по 2009 годы. Преступная группа получила более 500 миллионов рублей за фиктивные поставки оборудования для спиртовых заводов и ферм крупного рогатого скота.

5. *Дело Росреестра.* Разоблачено мошенничество чиновников в Подмосковье. Злоумышленники отчуждали землю, находившуюся в государственной собственности при помощи фиктивных документов. Ущерб государству составил свыше 1 млрд рублей.

6. *Дело космодрома «Восточный».* В конце сентября 2014 возбуждены два дела о хищении средств, направленных на строительство космодрома.

7. *Дело Росрыболовства.* Уголовные дела заведены в отношении чиновников замешанных в коррупции. Под следствие попал и глава Росрыболовства, который пытался выгородить своих подчиненных, получающих взятки.

8. *Работники полиции Тамалинского района Крутиков К.Ю. :*

статистика коррупции в РФ, Пензенской области, Тамалинском районе в 2014 году, 2015 году.

9. *Дела, доведённые до суда.* За 2012 год в России были осуждены свыше 6 тысяч коррупционеров, из них к лишению свободы приговорены около 500 человек. При этом около трети осуждённых были наказаны за дачу взятки. Максимальные сроки наказания составили от 8 до 10 лет (их получили 8 осужденных).

10. Главным следственным управлением СК России расследуется уголовное дело в отношении губернатора Сахалинской области Александра Хорошавина по факту получения им взятки в особо крупном размере. В ходе обысков были обнаружены и изъяты крупные суммы денег, дорогостоящие ювелирные украшения и наручные часы на сумму более 1 миллиарда рублей.

Ведущая: Эксперты отмечают пагубные последствия коррупции, нанося ущерб личности, обществу и государству. Она, как раковые метастазы, пронизывает все сферы жизни общества.

Чем опасна, на Ваш взгляд, коррупция для развития экономики?

Варианты ответов:

1. Растет криминализация экономики и расширяется ее теневой сектор. По некоторым оценкам, на сегодняшний день криминальные структуры контролируют до 40 % экономики.

2. Нарушаются конкурентные механизмы рынка, поскольку часто в выигрыше оказываются не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки. Это влечет за собой снижение эффективности рынка и дискредитацию идей рыночной конкуренции.

3. Образуются прямые и косвенные экономические потери. Прямые - уменьшение доходов государственного бюджета, а это минимум 20 миллиардов долларов в год, косвенные потери - уменьшение объема производимого валового национального продукта. Как следствие - государство теряет финансовые рычаги управления экономикой.
4. Неэффективно используются бюджетные средства, в частности — при распределении государственных заказов и кредитов. Это еще больше усугубляет бюджетные проблемы страны.
5. Повышаются цены за счет коррупционных "накладных расходов". В итоге страдает потребитель.
6. Теряется доверие агентов рынка к способности власти устанавливать и соблюдать честные правила рыночной игры. Ухудшается инвестиционный климат и, следовательно, не решаются проблемы преодоления спада производства, обновления основных фондов.

Каковы, на Ваш взгляд, последствия коррупции для политической жизни страны?

Варианты ответов:

1. В политике происходит смещение целей от общенационального развития к обеспечению преемственности власти отдельной группировки олигархов.
2. Самое опасное для общества - это потеря доверия к власти и всем ее начинаниям. Коррупция демонстрирует полное, циничное безразличие государственных должностных лиц к общественной пользе, закону, народу.
3. Коррупция дискредитирует право как основной инструмент регулирования жизни государства и общества. В общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан и перед преступностью, и перед лицом коррумпированной власти.
4. Снижается политическая конкуренция. Граждане разочаровываются в ценностях демократии. Возникает угроза разложения демократических институтов.
5. Увеличивается риск крушения нарождающейся демократии по распространенному сценарию прихода диктатуры на волне борьбы с коррупцией.
6. Коррумпированные субъекты, прячущие свой капитал за рубежом, превращаются в «пятую колонну» и способствуют предательству интересов национальной безопасности страны.
7. Падает престиж страны на международной арене, растет угроза ее экономической и политической изоляции.

Влияет ли коррупция, на Ваш взгляд, на социальную сферу?

1. Из-за нарушения бюджетных обязательств не выполняются социальные программы, отвлекаются колоссальные средства от таких областей жизни людей, как образование, медицина.
2. Закрепляется и увеличивается резкое имущественное неравенство — коррупция делает бедных еще беднее, являясь механизмом несправедливого перераспределения средств в пользу узких групп людей.
3. Растёт преступность, укрепляется организованная преступность. Последняя, срачиваясь с коррумпированными чиновниками и предпринимателями, усиливается еще больше с помощью доступа к политической власти и возможностям для отмывания денег.
4. Увеличивается социальная напряженность, бьющая по экономике и угрожающая политической стабильности в стране.

Чем опасна, на Ваш взгляд, коррупция для морали?

1. Разрушают мораль и общественные идеалы.
2. Растет угроза нравственной деградации.

Ведущая: Вывод из всего этого вполне очевиден: коррупция в России стала проблемой национальной безопасности, от решения которой зависит не только будущее страны, но и сам факт её существования.

Анализируя проблему коррупции необходимо уделить внимание и на качественные показатели, один из которых - причины её появления. Работая над ними можно выйти на выработку мер по предупреждению коррупции и борьбы с ней.

Почему возникает это общественно опасное явление? Выделите причины, которые её порождают.

Варианты ответов:

1. Традиции народа. Коррупция в России существует столько же, сколько и само государство. Исторически она различалась на мздоимство (если чиновник за какие-либо личные выгоды совершал законный поступок), и лихоимство (если подкупленный чиновник нарушал закон). До 1715 года получение подношений государственными служащими было естественной практикой и основным их доходом. Чиновники жили «кормлениями» на средства лиц, заинтересованных в их деятельности. Государевы люди не имели фиксированного жалования и прокармливали себя как могли. При Иване IV Грозном впервые был казнен дьяк, получивший свыше положенного жареного гуся. Соляной бунт 1648 года в Москве имел одну из основных причин — разгул коррупции. При Петре I был учреждён административный аппарат. С 1715 года чиновникам стали выплачивать фиксированное жалованье, и получение взяток стало преступлением. Однако крупный канцелярский аппарат требовал на своё содержание больших денег, которых в казне нередко было недостаточно из-за частых войн. Для многих чиновников, особенно низшего ранга, получение взяток являлось вопросом выживания. Впервые при Петре I

против взяточников стали применяться жесточайшие меры: битьё батогами, клеймение, ссылки, казни. Но всё было тщетно. В XIX веке в России разгул мздоимства наблюдался в основном в низших слоях чиновничества. В начале XX века в России и других странах наблюдался всплеск взяточничества, что было связано с военными поставками, сделками с недвижимостью, ростом числа чиновников.

Советская власть продолжала решительную борьбу с коррупцией. Ленин считал взяточничество одним из опаснейших пережитков царского режима и требовал для борьбы с ним «варварских» мер. В письме члену коллегии Народного комитета юстиции Курскому он требовал: «Необходимо тотчас... внести законопроект, что наказания за взятку (лихоимство, подкуп, сводка для взятки и прочее и тому подобное) должны быть не ниже десяти лет тюрьмы и, сверх того, десяти лет принудительных работ». Суровость мер в борьбе со взяточничеством объясняется тем, что большевиками оно рассматривалось не только как пережиток старого общества, но и как попытка эксплуататорских классов подорвать основы нового строя. В одной из директив РКП (б) прямо отмечалось, что громадное распространение взяточничества, тесно связанное с общей некультурностью основной массы населения и экономической отсталостью страны, грозит развращением и разрушением аппарата рабочего государства. Даже великолепно отлаженный репрессивный аппарат сталинской власти не смог совладать с проявлениями коррупции, которые стали обычным явлением к 70–80-м годам. Еще сегодня множество россиян хорошо помнят, как они давали взятки за получение государственной квартиры, за выделение «по блату» дефицитных промышленных и продовольственных товаров, за прием в престижные вузы, за командировки за границу и тому подобное, что было обычно труднодоступно советским гражданам.

2. Терпимое отношение общества к коррупции у населения. Согласно исследованиям фонда ИНДЕМ, до 80 % граждан спокойно относятся в проблеме коррупции. Общество во многом само поддерживает теневые отношения в системе здравоохранения, образования, в отношениях с работниками правоохранительных органов, военных комиссариатов, автоинспекции, паспортно-визовой службы.

3. У людей сменились ценности и сегодня российское общество имеет коррупционный менталитет. У нас ни взяточник и ни взяткодатель не считают, что они совершают аморальный поступок. Им не стыдно. Более того, это сейчас в обществе считается нормальным. Это входит в нормы поведения.

4. Низкий уровень правовой культуры россиян. Хорошо известно, что правовой порядок есть только там, где обеспечиваются и защищаются права и свободы человека. Но чтобы власть соблюдала закон, граждане должны бороться за свои права и свободы. Наша беда в нас самих: мы не умеем стоять за закон. Это отразилось в народных пословицах: «Закон – дышло: куда захочешь, туда и воротишь», «Не бойся закона, бойся судьи», « В суд пойдешь – правды не найдешь», « Что мне законы, коли судьи знакомы».

5. Одной из главных причин коррупции является безответственность и неэффективность государства, что позволяет классу бюрократии конвертировать доверенные им права и полномочия в личное обогащение и обогащение тесно связанных с ними бизнес структур. Непрозрачная власть находится вне общественного контроля и может чувствовать себя вполне комфортно, не оглядываясь на возможную реакцию граждан, может нарушать законы, быть некомпетентной.

6. *Неразвитость гражданского общества и отсутствие общественного контроля.* Россияне не хотят создавать общественные организации, активизироваться лично для решения общественных проблем. Каждый за себя.

7. *Несовершенство законодательства и неадекватность наказания за факты коррупции.* В законодательстве Российской Федерации нет строгих, даже жестких мер борьбы с коррупцией.

8. *Низкие заработные платы работников бюджетной сферы.*

9. *Возможность принятия единоличного решения должностными лицами.*

10. *Недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами.*

11. *Неразвитая экономика.*

Ведущая: Проблемами коррупции озабочены многие страны мира и у них можно взять на вооружение опыт успешной борьбы с коррупцией.

Опыт каких стран Вы считаете эффективным и возможным для применения в России?

Варианты ответов:

1. *Датский опыт* поможет справиться с коррупцией в России. По последнему опубликованному рейтингу коррумпированности, Дания занимает первое место как наименее коррумпированная страна мира. В Дании успешно действуют антикоррупционные законы и инициативы. Так, к примеру, все больше датские компании стали придерживаться политики «абсолютной нетерпимости», которая характеризуется не приемлемостью взяточничества в пределах собственной компании или в процессе сотрудничества с партнерами. Все эти компании включают в свои контракты «антикоррупционные положения». Они подписывают декларацию о неприменении взяточничества. Несоблюдение данного положения приводит к расторжению контракта и отказу вести дела с такими партнерами в будущем. Также в Дании существуют своеобразные этические кодексы или кодексы чести чиновников, специальные контрольно-надзирающие органы, высокая гражданская инициатива, обеспечение гласности и открытости на уровне правительства.

2. *Опыт Сингапура.* Сингапур, жёсткое авторитарное государство, занимает лидирующие места в мировых рейтингах по отсутствию коррупции, экономической свободе и уровню развития. Принятие целой системы мер, отличавшихся строгостью и последовательностью дало быстрый результат. Действия чиновников были регламентированы, бюрократические процедуры упрощены, был обеспечен строгий надзор за соблюдением высоких этических стандартов. Органом, воплотившим эти меры в жизнь и сохранившим свои полномочия и сегодня, стало специализированное Бюро по расследованию случаев коррупции. Граждане обращались в Бюро с жалобами на действия госслужащих и требовали возмещения убытков.

Одновременно с этим были ужесточены меры уголовного наказания за коррупционные действия, повышена независимость судебной системы, резко поднята зарплата судей и обеспечен их привилегированный статус, введены чувствительные экономические санкции за дачу взятки или отказ от участия в антикоррупционных расследованиях. Введена презумпция коррумпированности, то есть, если в отношении должностного лица возникнут подозрения в получении взятки или использовании своего служебного положения в корыстных целях, то суд сразу относится к нему как к виновному и доказать свою невиновность он обязан сам. Эти меры сочетались с уменьшением вмешательства государства в экономику, повышением зарплат чиновников и подготовкой квалифицированных административных кадров.

3. *Опыт Китая.* Активная борьба с коррупцией в КНР ведется с 80-х годов прошлого века. Созданы специализированные надзорные органы, применяется метод ротации кадров во всех органах власти, предусматривается наказание в виде смертной казни (или пожизненного лишения свободы). Вместо расстрела, в Китае были введены «гуманные» смертельные инъекции. Приговор к смертной казни может быть как немедленного исполнения, так и отсрочкой до двух лет. Отсрочка позволяет приговоренному к смерти надеяться на смягчение наказания и замену смертной казни пожизненным лишением свободы. К смертной казни в КНР приговариваются как чиновники (например, в 2010 году был казнен вице-мер Пекина Лю Чжихуа за финансовые махинации при проведении Олимпиады-2008 и во время управления китайским наукоградом Чжунгуанцунь) или местные олигархи (в 2009 году была казнена двадцативосьмилетняя бизнес-вумен У Ин за финансовую аферу).

4. *Опыт Гонконга.* Совсем недавно коррупцией в Гонконге было пронизано 94% всего государственного сектора. Как за непродолжительный период власти Гонконга смогли спуститься до 2-3% коррумпированности в стране? Они использовали три метода:

- чиновники должны были доказывать законность любого своего приобретения (что все куплено на честные деньги);

- создана Независимая комиссия по борьбе с коррупцией (у членов комиссии большие полномочия, при любом подозрении на взятку они уполномочены провести проверку, причем, если «тень подозрения» в нечестности падет на самого члена НКБК, он тут же отстраняется от должности);

- общественность (журналисты, граждане) получили доступ к делам любого чиновника, суды стали широко освещать в прессе судебные процессы, что повысило авторитет власти.

Кроме того, в Гонконге нет преследования за дачу взятки.

Ведущая: Чтобы устранить причины и победить коррупцию как систему общественных отношений, необходима активная антикоррупционная деятельность, как государства, так и общества. России сейчас нужны люди, защищающие её не только на внешних границах, но и на невидимом фронте борьбы со злом, рушащем страну изнутри, - с коррупцией. Вы можете стать такими защитниками.

Давайте вместе сформулируем меры по профилактике и противодействию коррупции. Ваши предложения.

Варианты предложений:

1. Проведение просветительской и пропагандистской работы среди населения, отдавая при этом приоритет работе с подрастающим поколением молодежи по формированию общественного неприятия коррупции в любых формах ее проявления;
2. Усовершенствование законодательства - приоритетная мера борьбы с коррупцией.
3. Главным направлением антикоррупционной деятельности государства является установление информационной прозрачности процесса функционирования исполнительной, законодательной, судебной власти, правоохранительных органов и органов местного самоуправления.
4. Объединить усилия всех институтов гражданского общества. Привлечение институтов гражданского общества к разработкам и обсуждениям принимаемых антикоррупционных законопроектов
5. Обратиться к государственным органам, имеющим право законодательной инициативы, с предложением о внесении изменений в уголовный кодекс РФ, в части изменения квалификации коррупционных преступлений, как преступлений, направленных против безопасности государства, а также применении процедуры конфискации имущества у лиц, привлеченных к уголовной ответственности за коррупцию и их близких родственников.
6. Ввести обязательность представления всеми государственными и муниципальными служащими, судьями и работниками правоохранительных органов декларации о расходах их и ближайших родственников (совершеннолетние дети, родители, братья и сестры, дед, бабушка и внуки). Расширить перечень государственных и муниципальных служащих, обязанных представлять декларации о доходах их и близких родственников.
7. Увеличить количество передач из цикла «Правовое просвещение» в СМИ, улучшить качество профилактической работы, используя креативный подход и современные технологии.
8. Необходимо и в дальнейшем проводить подобные встречи по злободневной теме с привлечением общественности.
9. Большую роль в борьбе и предупреждении коррупции имеет антикоррупционная экспертиза.
10. Повышение зарплат бюджетникам и чиновникам, что позволит уничтожить экономическую основу коррупции.

Ведущая: Коррупция относится к числу наиболее опасных негативных социальных явлений, тормозящих динамичное развитие государства и общества, приводящих к разрушению основ правопорядка и резко ослабляющих все государственные институты.

Искоренить коррупцию - значит создать правовое демократическое государство, которое эффективно будет служить всем нам, российским гражданам.

Победить коррупцию - это сформировать конкурентоспособную экономику, преодолеть бедность, повысить благосостояние россиян.

Ликвидировать коррупцию - значит утвердить новое качество жизни, социальную стабильность, порядок и справедливость.

Устранить коррупцию - это сформировать зрелое гражданское общество, общество свободных, ответственных и созидательных людей.

Уничтожить коррупцию - это обезопасить жизнь граждан, сохранить целостность и единство России, сделать ее сильной и конкурентоспособной страной в мировом сообществе.

И всё это можем сделать мы вместе, если займём активную гражданскую позицию в противодействии коррупции.

Спасибо всем за работу!